

31 مئی 2007ء

اے ایل-2007-014

ہیومن رائٹس کونسل

پانچواں اجلاس

### تحریری بیان جو ایشین لیگل ریسورس سینٹر کی جانب سے پیش کیا گیا

پاکستان: عدلیہ کو تابعدار بنانے کی کوشش مزید خون خرابے کے بغیر ختم کر دی جائے

پاکستان میں عدالتی نظام انتہائی کمزور ہے اور وہ عوام کو انصاف فراہم نہیں کر سکتا۔ عدلیہ کی اس کمزوری کیلئے حکومتوں اور خاص طور پر فوجی حکومتوں کی جانب سے مسلسل مداخلت کو مورد الزام ٹھہرایا جاسکتا ہے۔ پاکستان میں عدلیہ روایتی طور پر ہمیشہ ان لوگوں کی مدد کرتی رہی ہے جو اقتدار میں ہوں چاہے وہ منتخب سویلین حکومتوں کو برطرف کر کے ہی اقتدار میں کیوں نہ آئے ہوں۔

1954ء سے جب اس وقت کے وزیر اعظم کو اقتدار سے محروم کر دیا گیا تھا اور اس وقت کے چیف جسٹس مسٹر منیر نے مصلحتوں کی خاطر آئینی قانون کو قربان کر دیا تھا پاکستان کی عدلیہ آنکھیں بند کر کے مسلح افواج کا دفاع کرنے کیلئے مجبور کر دی گئی ہے بجائے اس کے کہ وہ انصاف کی علمبردار کا کردار ادا کرے۔ فوج کے اقدامات چاہے کتنے ہی غیر قانونی اور غیر آئینی کیوں نہ ہوں نظریہ ضرورت کے تحت تصور یہ کیا جاتا ہے کہ فوج کوئی غلط کام کر ہی نہیں سکتی۔ نظریہ ضرورت جو اس وقت نئے حکمرانوں کو تحفظ فراہم کرنے کیلئے وجود میں آیا تھا اس کے بعد سے بار بار منتخب حکومتوں کا تختہ الٹنے اور آئین کو معطل رکھنے کے سلسلے میں استعمال کیا جاتا رہا ہے۔ پاکستان کی عدلیہ فوج کی تابعداری کے سبب آزادی کے تصور سے یکسر محروم ہو گئی ہے۔

پاکستان کی مسلح افواج اپنے احکامات کی تعمیل کیلئے اعلیٰ عدالتوں کو استعمال کرتی ہیں اور جب بھی عدلیہ کے عناصر اپنی حیثیت منوانے کی کوشش کرتے ہیں اس قسم کے جج صاحبان کو سزا دی جاتی ہے۔ ان سزاؤں میں ججوں کا اسلامی عدالتوں میں تبادلہ، ان کے خلاف سپریم جوڈیشل کونسل (ایس جے سی) میں ریفرنس بھیجنا، ججوں یا ان کے اہل خانہ کو دھمکیاں دینا اور حتیٰ کہ انہیں ملازمت سے برطرف کرنا بھی شامل ہوتا ہے۔ پاکستان کی تاریخ میں اعلیٰ عدالتیں نہ تو کبھی آزادانہ طور پر کام کر سکیں اور نہ ہی عوام کو انصاف فراہم کر سکی ہیں۔ اس وقت 20 ہزار سے زائد مقدمات صرف سپریم کورٹ میں زیر التوا پڑے ہیں۔ ملک میں 3500 سے زائد دیگر عدالتیں بھی موجود ہیں جن میں زیر التوا مقدمات کی تعداد 10 لاکھ سے زائد ہے۔ مقدمات کے فیصلوں میں بے انتہا تاخیر اور ناقص کارکردگی کے سبب عدلیہ کا وقار اور پاکستانی شہریوں سے ان کے تعلق کو مزید نقصان پہنچ رہا ہے۔

پاکستان کی عدلیہ خاص طور سے ماتحت عدالتوں میں زیر التوا مقدمات کے فیصلوں میں کم از کم 5 سے 6 سال لگتے ہیں اگر کوئی مقدمہ اپیل کے مراحل سے گزرے اور خصوصاً اعلیٰ ترین عدالتوں میں چلا جائے تو فیصلے میں 15 سے 20 سال لگ جاتے ہیں۔ انتظامیہ

اور عدلیہ نظریاتی طور پر ایک دوسرے سے الگ کر دیئے گئے ہیں لیکن یہ صرف کاغذ پر ہے۔ مثال کے طور پر عدلیہ کو انتظامیہ سے الگ کرنے کیلئے ایک آرڈیننس 2002ء میں جاری کیا گیا تھا لیکن عملی طور پر ایسا نہیں ہوا۔ مجسٹریٹوں کو انتظامی اور عدالتی اختیارات و فرائض دینے کیلئے ترامیم تو کی گئیں لیکن اس کے نتیجے میں عدلیہ کی آزادی مزید کم ہو گئی اور مقدمات کے فیصلوں میں تاخیر مزید بڑھ گئی۔ بعض اوقات تو یہ بھی ہوتا ہے کہ معمولی نوعیت کے جرائم میں ملوث قیدیوں کو مقدمات کی سماعت کے دوران اتنا طویل عرصہ جیلوں میں رہنا پڑتا ہے جو ان کے جرم کی زیادہ سے زیادہ سزا کی مدت سے بھی کہیں زیادہ طویل ہوتا ہے۔

اس کے علاوہ پاکستان میں دہرا عدالتی نظام بھی رائج ہے۔ ان میں سے ایک تو وہ روایتی سیکولر عدالتی نظام ہے جو انڈین ایکٹ مجریہ 1935ء کے تحت کام کر رہا ہے جبکہ دوسرا اسلامی یا شرعی عدالتوں کا نظام ہے اور یہ دونوں نظام ایک دوسرے کے متوازی چل رہے ہیں جس کی بنا پر اکثر الجھنیں پیدا ہوتی ہیں اور یہ صورتحال نا انصافی کا سبب بھی بنتی ہے۔ دہرے قانونی نظام کے سبب خاص طور پر ایک قابل قبول مدت میں انصاف حاصل کرنا انتہائی مشکل ہو جاتا ہے۔ قتل، زنا اور دیگر سنگین نوعیت کے جرائم میں شرعی عدالتیں اکثر و بیشتر مداخلت کرتی ہیں اور جب شرعی عدالتیں اس قسم کے مقدمات میں کوئی فیصلہ صادر کر دیں تو پھر انہیں سیکولر عدالتوں کے فیصلوں پر فوقیت حاصل ہو جاتی ہے چاہے وہ فیصلے بے تکیے اور بے ہنگم ہی کیوں نہ ہوں۔

اعلیٰ عدالتوں کے جج صاحبان کا تقرر صدر پاکستان کرتے ہیں اور پاکستان میں مسلسل سیاسی عدم استحکام کی صورتحال کے باعث صدر مملکت بیشتر صورتوں میں مسلح افواج یا سول سروس کے رکن ہوتے ہیں۔ ایسا شاذ و نادر ہی ہوتا ہے کہ جمہوری طور پر منتخب کوئی شخص صدارت کے اعلیٰ ترین منصب پر فائز ہو۔ بحیثیت جج تقرر کیلئے امیدواروں کی سفارش سپریم جوڈیشل کونسل کرتی ہے لیکن تقرر صدر پاکستان کی جانب سے کیا جاتا ہے اور تقرر سے قبل امیدواروں کی شناخت کبھی ظاہر نہیں کی جاتی۔ جج صاحبان سیاسی تقرریوں کے باعث انتظامیہ کے کنٹرول میں آجاتے ہیں اور اس کے عدلیہ پر بحیثیت مجموعی خاص طور سے اس وقت انتہائی منفی اثرات مرتب ہوتے ہیں جب ملک میں فوج برسر اقتدار ہو۔

پاکستان اس وقت ایک ایسے سنگین سیاسی بحران سے دوچار ہے جو انتظامیہ اور عدلیہ کے درمیان براہ راست کشیدگی کا نتیجہ ہے۔ جنرل پرویز مشرف نے چیف جسٹس مسٹر افتخار چوہدری کو 9 مارچ 2007ء کو معطل کر دیا۔ خیال ہے کہ یہ کارروائی جج صاحبان کی از خود کارروائیوں کا نتیجہ ہے جن میں وہ عوامی مفاد کے معاملات کا اپنے طور پر نوٹس لیتے ہوئے معمول کے عدالتی طریقہ کار کو نظر انداز کر کے سماعت کرتے ہیں تاکہ اس قسم کے مقدمات کے فیصلوں میں تاخیر نہ ہو۔ معطل چیف جسٹس نے بھی بعض ایسے مقدمات میں قابل تعریف فیصلے دیئے تھے جن میں حکومت اور فوج براہ راست ملوث تھی، ان میں پاکستان اسٹیل ملز کی نجکاری میں بے قاعدگیوں کا مقدمہ بھی شامل تھا۔ سپریم کورٹ بعض حساس نوعیت کے مقدمات کی سماعت بھی کر رہی تھی جن میں مثال کے طور پر فوج اور حکمران پارٹی کی جانب سے دارالحکومت اسلام آباد کے قریب واقع ہل اسٹیشن مری میں زمینوں پر قبضہ اور گمشدگیوں کے مقدمات شامل ہیں۔ گمشدگیوں کے مقدمات کے سبب پاکستانی فوج کی خفیہ ایجنسیوں کی طرف توجہ مبذول ہو رہی تھی اور کہا جاتا ہے یہی سبب تھا کہ جنرل پرویز مشرف نے اپنے وکلاء

کے ذریعے چیف جسٹس افتخار چوہدری کے خلاف ایک مہم شروع کروائی تھی۔

معطل چیف جسٹس کے وہ اقدامات جن کی وجہ سے فوجی حکومت مشتعل ہوئی سپریم کورٹ میں انسانی حقوق سیل کا قیام اور لوگوں کو زبردستی لاپتہ کرنے کے مقدمات کی مسلسل سماعت سب سے زیادہ اہمیت کے حامل ہیں۔ چیف جسٹس کو معطل کرنے کے بعد انتظامیہ اس بات کی کوشش کر رہی ہے کہ عدلیہ کو بحیثیت مجموعی تابعدار بنالیا جائے۔ اس مقصد کیلئے چیف جسٹس اور ان کے خاندان کو دھمکیاں دی جا رہی ہیں جبکہ اس صورتحال پر احتجاج کرنے والے وکلاء کے ساتھ ان مسائل کو اٹھانے اور صورتحال کی رپورٹنگ کرنے والے صحافیوں کو بھی ہراساں کیا جا رہا ہے۔

چیف جسٹس افتخار چوہدری نے صدارتی کیمپ آفس راولپنڈی طلب کئے جانے کے موقع پر پیش آنے والے واقعات سے متعلق ایک حلفیہ بیان 29 مئی 2007ء کو سپریم کورٹ میں پیش کیا ہے جس میں انہیں مستعفی ہونے کیلئے مجبور کرنے، زبردستی نظر بند کئے جانے، ہراساں کرنے، ان کی رہائش گاہ پر انٹیلی جنس اہلکاروں کے قبضے اور دیگر معاملات کی تفصیلات بیان کی گئی ہیں۔

چیف جسٹس 13 مارچ کو جنرل پرویز مشرف کی درخواست پر پہلی مرتبہ سپریم جوڈیشل کونسل کے سامنے پیش ہوئے تو پولیس اور قانون نافذ کرنے والے دیگر اداروں کے اہلکاروں نے انہیں جسمانی حملے کا نشانہ بنایا تھا۔ اسی دن چیف جسٹس کے کئی حامیوں اور وکلاء پر پولیس نے بری طرح تشدد کیا اور متعدد افراد کو گرفتار کر لیا گیا۔ اس بحران کے آغاز سے تقریباً تین ماہ کی مدت کے دوران حکومت اور اس کی اتحادی سیاسی جماعتیں 2 ٹیلی ویژن اسٹیشنوں پر اس لئے حملے کر چکی ہیں کہ وہ بحران کے بارے میں آزادانہ رپورٹنگ کر رہے تھے، ان میں آج ٹی وی اسٹیشن شامل ہے جس کی عمارت پر 12 مئی کو آتشیں اسلحہ سے حملہ کیا گیا جبکہ حکومت نے جیو ٹی وی پر پابندیاں عائد کر دیں۔ صوبہ پنجاب کے دارالحکومت لاہور میں وکلاء اور عوام کے احتجاج اور جلوسوں پر پولیس کی جانب سے بے پناہ تشدد کیا گیا جس کے نتیجے میں متعدد صحافی زخمی ہو گئے۔

چیف جسٹس کی نمائندگی کرنے والے وکلاء پر حملے کئے گئے اور انہیں دھمکیاں دی گئیں۔ سپریم کورٹ بار ایسوسی ایشن کے صدر اور معطل چیف جسٹس کی نمائندگی کرنے والے مسٹر منیر ملک پر نامعلوم افراد نے حملہ کیا اور 10 مئی کو کراچی، صوبہ سندھ میں ان کے گھر پر گولیاں برسائی گئیں۔ بتایا جاتا ہے کہ پولیس نے چیف جسٹس کی نمائندگی کرنے والے ایک اور وکیل مسٹر علی احمد کو جو پاکستان بار کونسل کے نائب صدر بھی ہیں 27 اپریل کو صوبہ بلوچستان کے دارالحکومت کوئٹہ سے اغوا کرنے کی کوشش کی۔ راولپنڈی بار ایسوسی ایشن کے ایک رکن مسٹر غلام مصطفیٰ گوندل کو خفیہ ایجنسی کے اہلکاروں نے 27 اپریل 2007ء کو اغوا کر کے بری طرح تشدد کا نشانہ بنایا۔

سپریم کورٹ کے باہر مسلسل احتجاج اور مظاہروں کے دوران کئی افراد کو گرفتار کیا گیا اور ان کے ساتھ انتہائی برا سلوک کیا گیا اور حتیٰ کہ انہیں تشدد کا نشانہ بنایا گیا، ان لوگوں کو جن میں ممتاز سیاسی رہنما اور ارکان پارلیمنٹ بھی شامل تھے کئی روز بعد رہائی ملی۔

سپریم کورٹ کے ایڈیشنل رجسٹرار حماد رضا جنہوں نے چیف جسٹس کے خلاف حکومت کی حمایت کرنے سے انکار کیا تھا 14 مئی کو اپنی رہائش گاہ پر ایک حملے میں ہلاک ہو گئے۔ حکومت کا دعویٰ ہے کہ ان کے قاتل 30 مئی کو گرفتار کر لئے گئے تاہم مقتول حماد رضا کی اہلیہ

اور بار ایسوسی ایشن کے عہدیداروں کو شبہ ہے کہ جو لوگ گرفتار کئے گئے وہی اصل ملزمان ہیں۔

معطل چیف جسٹس جب 12 مئی 2007ء کو سندھ بار ایسوسی ایشن کے زیر اہتمام سپریم کورٹ کی گولڈن جوبلی تقریب میں شرکت کیلئے کراچی پہنچے تو حکومت اور حکمران سیاسی جماعت ایم کیو ایم نے انہیں ایئر پورٹ سے باہر نکلنے کی اجازت نہیں دی اور ایک مرتبہ پھر انہیں جسمانی حملے کا نشانہ بنایا گیا۔

اسی دن یعنی 12 مئی 2007ء کو کراچی میں چیف جسٹس کی آمد کے موقع پر احتجاج سے پیدا ہونے والی صورتحال کے نتیجے میں 51 افراد کو گولی مار کر ہلاک کر دیا گیا جبکہ 300 سے زائد زخمی ہو گئے۔ خیال کیا جاتا ہے کہ حکمران پارٹی ایم کیو ایم کے انتہا پسندانہ اموات اور لوگوں کو زخمی کرنے کے ذمے دار ہیں۔

پاکستان میں اس وقت ایک گہرا بحران پایا جاتا ہے جس کا مرکزی سبب عدلیہ کی آزادی کا مسئلہ ہے۔ اقوام متحدہ کی ہیومن رائٹس کونسل سے اپیل کی جاتی ہے کہ پاکستانی حکام پر زور دیا جائے کہ عدلیہ کے ارکان اور ان کے حامیوں کے خلاف تمام ظالمانہ کارروائیاں فوری طور پر بند کی جائیں اور مزید کسی تاخیر یا خونریزی کے بغیر عدلیہ کی آزادی اور قانون کی حکمرانی یقینی بنائی جائے۔

###

اے ایل آر سی کے بارے میں: ایشین لیگل رییسورس سینٹر ایک آزاد علاقائی غیر سرکاری ادارہ ہے جو اقوام متحدہ کی اکنامک اینڈ سوشل کونسل میں عمومی مشاورتی رتبہ رکھتا ہے۔ اے ایل آر سی ایشین ہیومن رائٹس کمیشن کا ذیلی ادارہ ہے۔ یہ گروپ جس کا صدر دفتر ہانگ کانگ میں واقع ہے پورے ایشیا میں مقامی اور قومی سطح پر قانونی اور انسانی حقوق سے متعلق مسائل پر مثبت اقدامات کی حوصلہ افزائی اور انہیں تقویت پہنچانے کی کوششوں میں سرگرم عمل ہے۔

Asian Human Rights Commission

19/F, Go-Up Commercial Building,

998 Canton Road, Kowloon, Hongkong S.A.R.

Tel: +(852) - 2698-6339 Fax: +(852) - 2698-6367